Policy Recommendations from the HBWs and CSO for Inclusion of HBWs in the Social Security

In Pakistan, apart from inflation and increasing poverty, the 8.2 million poor women are working as home-based workers. They are not recognized as "workers" so do not qualify for formal social protection mechanisms. Many of them roast pine nuts, stitch footballs, cut-trim and stitch garments. Make shoes and prepare fancy clothing. While they form 65% of total women work force, they are the least paid and most exploited in the value chain of production process being in an extremely disadvantageous social and culture position.

Rationalization and Consolidation of Labor Laws 2010
The existing voluminous labour legislation is overlapping in its coverage in several areas and anomalous in definition and scope. The variety and complexity of labour laws has contributed adversely to industrial relations system. The commission on labour laws established in 1999, recommended consolidations of existing labour. It is proposed to simplify and consolidate these laws into following five core laws (2010):

a. Laws relating to industrial relations
b. Laws relating to employment and service conditions
c. Laws relating to occupational safety and health
d. Laws relating to human resource development
e. Laws relating to labor welfare and social security

Informal Sector and Home Based Workers: Out of about two-third non-agriculture workers employed in informal sector, a large number, especially women are engaged in Home-Based work which are not covered by any labour welfare legislation. The labour Policy aims at gradual extension of coverage of labour welfare laws to this workforce.
Advocacy for the implementation of national policy of Home-based Workers working as piece rate and own account workers; and pilot activities for integration of HBWs into main stream.

Regulation of Contract Work: The rights of contract labour will be protected through a written agreement, laying down responsibilities and liabilities of employer and workers. A system of licensing for contract will be introduced to cover them under labour laws.

Women Workers: Minimum and above-minimum wages will be ensured on the basis of equal pay for equal work and equal pay for work of equal value, as between men and women, in accordance with Pakistan's obligations under ILO conventions C100 and C111 concerned with equality and non-discrimination respectively.

Health and Safety: A Tripartite Council on Health and Safety be set-up to identity health and safety hazards for workers of all economic sectors and to make recommendations for safety measures on a continuous basis. The national laws and regulations on safety and health at work shall apply to home work as well. It further suggests that while taking account special characteristics, of home-based work efforts should be made to establish conditions under which certain types of work and the use of certain substances may be prohibited in home work for reasons of safety and health.

Occupational Safety and Health: A law covering all workplaces will be enacted and a National Tripartite Occupational Safety and Health Council will be established to meet the objectives of providing adequate safety and ensuring compensation to workers.

Social Security: The Social Security Ordinance will be suitably amended to remove the existing lacunas and provide coverage of contingencies of employment injury, sickness and maternity, as also to benefit non-registered workers specifically home based workers form the informal sector.

Social Safety Net: Institutions responsible for social protection need to be made fully autonomous and effective by restructuring their respective management boards. Policy-making, coordination and monitoring of the functioning of these institutions should include home based workers.

Commission for the Poverty Alleviation: Dire need for the establishment of Commission for the Poverty Alleviation. This commission should be notified at provincial level and the commission should take the responsibility of addressing issues of informal sector and reduction of poverty.

Registration of Informal Workers (HBWs) for Increasing Visibility: Proper mechanism for Registration of informal sector workers (Home-based) should devised at local level by District Government. Appropriate measures shall be taken to increase the visibility of Home-based workers in national system of accounts and statistics. This will serve many purposed ranging from the increasing capacity of policy makers to make evidence-based policies and also the organizations working with home-based workers to develop advocacy based on empirical evidence.

Promotion of Healthy Trade Unionism: An environment for growth of healthy and responsible trade unionism need to be created by encouraging responsible and representative trade unions.

Elimination of Gender Discrimination: There is a need to improve the role and contribution of women in the labour force and to provide them equal opportunities for employment by introducing the principle of equal pay for work of equal value adopted with the ratification of ILO Convention C100.

Labour Research: Measure shall be taken to promote research and training activities on most modern lines. This will be achieved by re-organizing the existing research and training institute.

Establishing a System of Inspection and Remedies: A system of inspection consistent with national law and practice shall ensure compliance with the laws and regulations applicable to home work. Adequate remedies, including penalties where appropriate, in case of violation of these laws and regulations shall be provided for and effectively applied.

Strengthening Social Dialogue Mechanism: The system of bilateral and tripartite social dialogue shall be strengthened and streamlined to promote industrial peace and harmonious labour-management relation.

Labour Judiciary: Labour Judicial system to be strengthened and properly minimized to provide speedy justice.

Human Resource Development: There is an urgent need to strengthen programs of workers training and re-skilling in new and multiple trades both national internationally to meet the challenges of globalized economy. The role of Skill Development Councils (already established) shall be strengthened in this context.

Homenet PAKISTAN

2-B, LDA Flats, Garden View Apartments, Lawrence Road, Lahore 54000 (Pakistan)
Tel: +92-42-36313186-88 Fax: +92-42-36312294
Website: www.homenetpakistan.org

PDF created with pdfFactory Pro trial version www.pdffactory.com

سوشل سکیورٹی کی سکیموں میں گھر مزدور عورتوں کی شمولیت

پالیسی سفارشات

پاکستان میں بڑھتی ہوئی غربت اور افراطِ زر کا شکار 8 ملین غریب خواتین ورکرز بھی ہو رہی ہیں۔ یہ خواتین "ورکرز" نہیں کہلاتیں اور سوشل سکیورٹی کے تحفظ کے کسی طریقہ کار میں نہیں آتیں۔ یہ عورتیں فٹ بال سیتی ہیں کپڑے سلائی ہیں جوتے بناتی ہیں، جدید ملبوسات بناتی اور مختلف اشیاء پیک کرتی ہیں۔ یہ کام کرنے والی خواتین کا کل 65 فیصد بنتی ہیں ان کو بہت کم ادائیگی ہوتی ہے ان کا ہر سطح پر استحصال ہوتا ہے اور یہ نامساعد معاشرتی اور ثقافتی حالات کا سامنا کر رہی ہیں۔

2010 خواتین مزدور -حقائق اور مسائل

اپنے تعارف اور وسعت کے اعتبار سے مزدوروں کے قوانین میں کئی حوالوں سے تکرار پائی جاتی ہے۔ قوانین کے پیچیدہ اور تہہ در تہہ ہونے کی بنا پر انڈسٹریل ریلیشنز کے طریقہ کار میں نقصان دہ اثرات پیدا ہو رہے ہیں۔ 1999 میں قائم شدہ کمیشن آن لیبر قوانین نے موجود قوانین کی اختصار پذیری کی سفارش کی ہے۔ اس سلسلے میں انہیں درج ذیل پانچ بنیادی قوانین میں ضم کرنے کی سفارش کی گئی ہے:

1- انڈسٹریل ریلیشنز سے متعلق قوانین

2- ملازمت اور خدمات سے متعلق قوانین

3- کام سے متعلق صحت اور حفاظتی اقدامات کے قوانین

4- ہیومن ریسورس سے متعلق قوانین

5- لیبر ویلفیئر اور سوشل سکیورٹی سے متعلق قوانین

گھر مزدور عورتیں اور غیر منظم شعبہ: غیر زرعی شعبے کا تقریباً دو تہائی حصہ غیر منظّم سیکٹر میں کام کرتا ہے جس میں ایک بڑی تعداد گھر مزدور عورتوں کی ہے جو لیبر ویلفیئر کے کسی قانون کے تحت نہیں آتیں۔ ان عورتوں کو لیبر پالیسی کے تحت لانے کے لیے اقدامات اٹھانے کی ضرورت ہے۔ پیس ریٹ اور خود سے کاروبار کرنے والے گھر مزدور عورتوں کے لیے تیار کردہ قومی پالیسی کا فروغ اور گھر مزدور عورتوں کی شناخت سے مربوط سرگرمیوں کا اجراء وقت کی اہم ضرورت ہے۔

ٹھیکہ پر کام: آجر اور اجیر کی ذمہ داریوں کا تعین کر کے ٹھیکہ پر دیئے جانے والے کام کو تحریری معاہدے کے ذریعے تحفظ دیا جا سکتا ہے اس مقصد کے لیے ٹھیکداروں کی لائسنس سازی کر کے لیبر کے قوانین کے تحت لایا جائے گا۔

خواتین ورکرز: آئی ایل او کنونشنز C100 اور C111 کے تحت کم سے کم اجرت کا تعین مساوی کام کے مطابق مساوی تنخواہ اور مساوی کام کے معیار کے مطابق ادائیگی کے برابر ہوگا۔ اس سلسلے میں امتیازی سلوک روا نہیں رکھا جائے گا۔

صحت اور تحفظ: صحت اور تحفظ سے متعلق مسائل کی نشاندہی کے لیے ایک سہ فریقی کونسل تشکیل دی جائے جو معیشت کے ہر شعبے سے ان معاملات پر مبنی سفارشات مرتب کرائے۔ صحت اور تحفظ سے متعلق یہ قوانین گھر مزدور عورتوں پر بھی لاگو ہوں۔ گھروں پر کام کرنے والی خواتین کے بھی بعض ایسے کام ہیں جو صحت اور حفاظت کے پیشِ نظر خطرناک ہو سکتے ہیں لہٰذا ان امور پر بھی توجہ کی ضرورت ہے۔

کام سے متعلق حفاظتی اقدامات: ایک قومی سطح کی سہ فریقی کونسل برائے صحت و حفاظتی اقدامات تشکیل دی جائے جو مناسب حفاظتی اقدامات کی فراہمی کو یقینی بنائے، اور ورکرز کے لئے معاوضہ کی ادائیگی کو ممکن بنائے۔

سماجی تحفظ: سماجی تحفظ کے آرڈیننس میں مناسب طریقے سے ترمیم کی جائے اور غیر منظّم سیکٹر میں کام کرنے والی گھر مزدور عورتوں کو ان سہولیات کی فراہمی میں حائل رکاوٹوں کو دور کیا جائے تاکہ انہیں بھی بیماری، زخمی ہونے اور زچگی کی حالت میں مزدوروں کو ملنے والی سہولتیں میسر آ سکیں۔

سوشل سیفٹی نیٹ: سماجی تحفظ کی ضرورت پوری کرنے والے اداروں کو مکمل خود مختار بنانے کی ضرورت ہے اور اس مقصد کے لیے متعلقہ مینجمنٹ بورڈز کی تشکیل نو کی بھی ضرورت ہے۔ ان اداروں کو اپنی پالیسی سازی، رابطہ اور مانیٹرنگ میں گھر مزدور ورکرز کو بھی شامل کرنا چاہیے۔

غربت کے خاتمے کے لیے کمشن کی تشکیل: غربت کے خاتمے کے لیے ایک کمشن کی تشکیل بہت ضروری ہے۔ یہ کمشن صوبائی سطح پر بھی تشکیل دیئے جائیں جو غیر منظّم شعبہ میں کام کرنے والے مزدوروں کی غربت میں کمی کے لیے کام کرے۔

غیر منظم شعبہ میں کام کرنے والے ورکرز کی رجسٹریشن اور رنشاندھی: ضلعی حکومتیں غیر منظّم شعبہ میں کام کرنے والے گھر مزدور اور ورکرز کی رجسٹریشن کے لیے طریقہ کار وضع کرے۔ ملکی شماریات اور حسابات میں ان گھر مزدوروں کو واضع طور پر منظرِ عام پر لانے لے لیے اقدامات کی ضرورت ہے۔ اس سے بہت سے مقاصد کا حصول ممکن ہو سکے گا جس میں پالیسی سازوں کی استعداد کار میں اضافہ بھی شامل ہے تاکہ وہ حقائق پر مبنی پالیسی تیار کر سکیں اور ساتھ ہی ساتھ گھر مزدوروں کے ساتھ کام کرنے والے ادارے بھی حقائق پر مبنی ایڈوکسی تیار کر سکیں۔

مثبت ٹریڈ یونین کا فروغ: ایک مثبت اور ذمہ دارانہ ٹریڈ یونین کے پھلنے پھولنے کے لیے قابل عمل ماحول کی تیاری اور فروغ نہایت ضروری ہے تاکہ مزدور نمائندہ اداروں کی حوصلہ افزائی کی جا سکے۔

صنفی امتیاز کا خاتمہ: بحیثیت مزدور اور ورکرز عورتوں کے کردار کو فعال بنانے کی ضرورت ہے۔ اس مقصد کے لیے انہیں ملازمت اور کام کے یکساں مواقع فراہم کرنے ضروری ہیں۔ آئی ایل او کے کنونشن C100 کے تحت عورتوں کو مردوں کے مساوی معیار کے کام کی مساوی ادائیگی کے حصول کو اپنانے کی ضرورت ہے۔

لیبر ریسرچ: مزدوروں سے متعلق تحقیق اور تربیت کو جدید خطوط پر استوار کرنے کی ضرورت ہے۔ اس کام کو موجودہ تحقیقی اداروں کی تنظیم نو کے ذریعے بہتر بنایا جا سکتا ہے۔

معائنہ کاری کا موثر نظام: قومی سطح کے قوانین اور ان پر عمل درآمد کے تناظر میں گھر مزدوروں پر بھی ان قوانین کا اطلاق ضروری قرار دیا جائے۔ موثر عمل داری کے لیے ان قوانین سے انحراف پر مناسب کاروائی اور جرمانہ وغیرہ کی وضاحت بھی کی جائے۔

مضبوط معاشرتی مشاورت کا فروغ: دو طرفہ اور سہ فریقی معاشرتی مذاکرات و مشاورت کے انعقاد کی حوصلہ افزائی بہت ضروری ہے تاکہ صنفی ترقی کی رفتار کو تیز کیا جا سکے۔ مزدور اور انتظامیہ کے باہمی تعلقات اور روابط کو مضبوط اور منظّم کیا جائے۔

لیبر مقننہ: فوری انصاف مہیا کرنے کے لیے لیبر مقنّنہ کو مضبوط بنانا بہت ضروری ہے۔

ہیومن ریسورس ڈویلپمنٹ: ملکی و عالمی معیشت میں مقابلہ سازی کے پیشِ نظر ورکرز کی تربیت اور نئے شعبوں میں ہنر مندی سے واقفیت بہت ضروری ہے۔ پہلے سے موجود سکل ڈویلپمنٹ کونسل کی اس ضمن میں از سرِ نو مضبوطی بہت ضروری ہے۔

Homenet PAKISTAN

2-بی، ایل ڈی اے فلیٹس، گارڈن ویو اپارٹمنٹس، لارنس روڈ، لاہور 54000
فون: 88-042-36313186 فیکس: 042-36312294
ویب سائیٹ: www.homenetpakistan.org

PDF created with pdfFactory Pro trial version www.pdffactory.com